

PROJEKT E

URZĄD MIASTA BIAŁOGARD BIURO RADY MIEJSKIEJ	
2019.02.19	data przyjęcia
BR.0006.G.2019	

**UCHWAŁA NR .../.../2019  
RADY MIEJSKIEJ BIAŁOGARDU**

z dnia .... lutego 2019 r.

**w sprawie miejskiego programu wspierania rodziny na lata 2019 – 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544 i 2245) Rada Miejska Białogardu uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Miejski program wspierania rodziny na lata 2019 – 2021, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ

*mgr Ewelina Bury*

RADCA PRAWNY

Walter...owski  
58

## UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 i art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544 i 2245) do zadań własnych gminy należy m. in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny.

Przyjęcie *Miejskiego programu wspierania rodziny na lata 2019 – 2021* ma na celu zapewnienie dziecku prawa do stabilnego, trwałego i rodzinnego życia w środowisku wychowawczym. Działania profilaktyczne poprzez wsparcie ze strony służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny, skierowane są m. in. do rodzin wychowujących dzieci, a jednocześnie niewydolnych wychowawczo, dotkniętych przemocą, ubogich i zagrożonych ubóstwem, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, rodzin zastępczych spokrewnionych oraz rodzin zastępczych.

Aleksandra Romanowicz

Załącznik do uchwały Nr ...../...../2019  
Rady Miejskiej Białogardu  
z .... lutego 2019 r.



***MIEJSKI PROGRAM WSPIERANIA RODZINY***

***NA LATA 2019 - 2021***

Białogard, luty 2019 r.

## **Spis treści:**

I.	Wstęp	3
II.	Podstawa prawna	4
III.	Pieczą zastępczą w praktyce	5
IV.	System pieczy zastępczej	6
V.	Adresaci programu	9
VI.	Cele Miejskiego programu wspierania rodziny	10
VII.	Koordynowanie i sprawozdawczość programu	11

## **I. Wstęp**

Podstawą do przezwyciężenia trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych jest wsparcie rodziny, które w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544 i 2245) stanowi zespół planowanych działań mających na celu przywrócenie rodzinom zdolności do wypełniania tych funkcji. W myśl tej ustawy obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego.

Głównym założeniem *Miejskiego programu wspierania rodziny na lata 2019 – 2021* jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

## **II. Podstawa prawna**

1. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544 i 2245),
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo – finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. poz. 213),
3. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, 1693, 2193, 2245, 2354 i 2529),
4. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),
5. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmu (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 i 2244),
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030, 1490 i 1669).

### **III. Piecza zastępcza w praktyce**

Praca z rodziną prowadzona jest w formie:

- konsultacji i poradnictwa specjalistycznego,
- terapii i mediacji,
- usług dla rodzin z dziećmi (w tym opiekuńczych i specjalistycznych).

Działania te są realizowane poprzez pracę asystenta rodziny, który realizuje swoje zadania przez:

- opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej,
- udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych,
- wspieranie aktywności społecznej rodzin,
- motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych,
- udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej,
- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin,
- dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny,
- monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną,
- współpraca z instytucjami zaangażowanymi w pracę z rodziną.

W przypadku powzięcia informacji o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, przeprowadzony zostaje rodzinny wywiad środowiskowy. Jeżeli rodzinny wywiad środowiskowy potwierdzi występowanie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych przez rodzinę, asystent podejmuje pracę z rodziną.

Powierzając asystentowi rodziny pracę z daną rodziną, uwzględnia się przede wszystkim zakres pomocy, jaka powinna być udzielona rodzinie. Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną za jej zgodą i z jej aktywnym udziałem, motywując rodzinę do aktywnego współdziałania w realizacji planu pracy z rodziną. Praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną.

#### **IV. System pieczy zastępczej**

System pieczy zastępczej to zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Pieczka zastępcza zapewnia:

- 1) realizację planu pracy z rodziną lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka;
- 2) przygotowanie dziecka do:
  - godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia,
  - pokonywania trudności życiowych zgodnie z zasadami etyki,
  - nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczania straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych,
- 3) zaspokojenie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalno – rekreacyjnych.

Pieczka zastępcza sprawowana jest w formie:

- 1) rodzinnej,
- 2) instytucjonalnej.

Formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

- 1) rodzina zastępcza:
  - a) spokrewniona,
  - b) niezawodowa,
  - c) zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna,
- 2) rodzinny dom dziecka.

Instytucjonalna pieczka zastępcza sprawowana jest w formie:

- a) placówki opiekuńczo – wychowawczej,
- b) regionalnej placówki opiekuńczo – terapeutycznej,
- c) interwencyjnego ośrodka preadopcyjnego.

Rodzinę zastępczą lub rodzinny dom dziecka tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, u których umieszczono dziecko w celu sprawowania nad nim pieczy zastępczej.

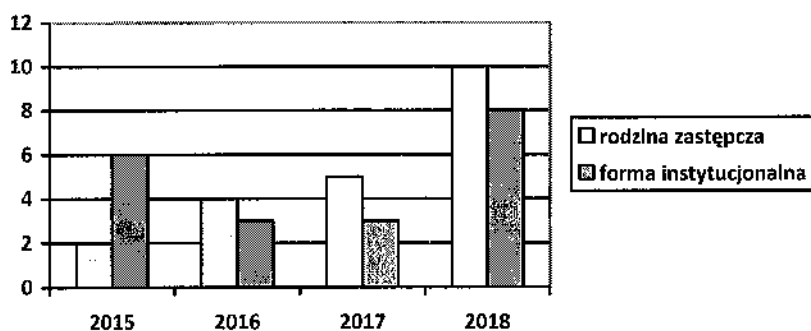


Rodzina zastępcza oraz prowadzący rodzinny dom dziecka zapewniają dziecku całodobową opiekę i wychowanie.

Najczęstszymi problemami społecznymi dotyczącymi mieszkańców jest m. in.: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, przemoc w rodzinie, bezdomność, bezsilność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, szczególnie w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych, alkoholizm, narkomania oraz zdarzenie losowe.

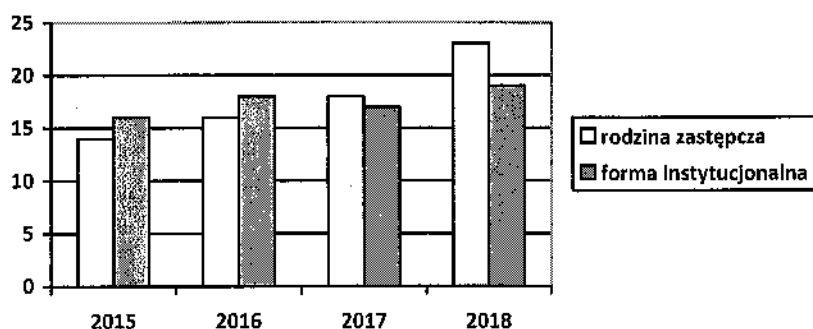
**Tabela 1. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w poszczególnych latach**

Forma pieczy zastępczej	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej			
	2015	2016	2017	2018
Rodzina zastępcza	2	4	5	10
Forma instytucjonalna	6	3	3	8
<b>RAZEM</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>18</b>



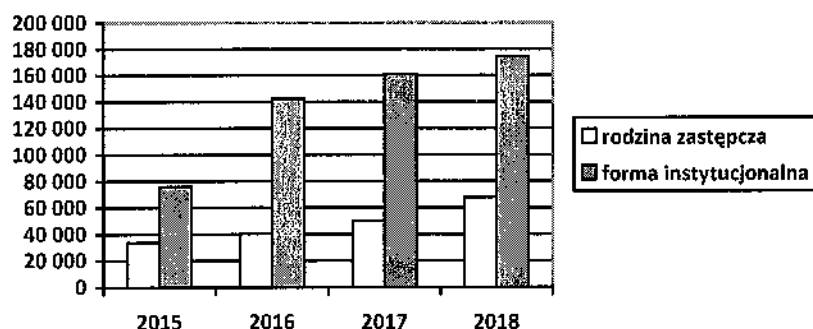
**Tabela 2. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w poszczególnych latach**

Forma pieczy zastępczej	Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej			
	2015	2016	2017	2018
Rodzina zastępcza	14	16	18	23
Forma instytucjonalna	16	18	17	19
<b>RAZEM</b>	<b>30</b>	<b>34</b>	<b>35</b>	<b>42</b>



**Tabela 3. Koszty utrzymania dziecka w pieczy zastępczej poniesione przez miasto w poszczególnych latach**

Forma pieczy zastępczej	Koszty utrzymania dziecka w pieczy zastępczej			
	2015	2016	2017	2018
Rodzina zastępcza	33 596,51	40 529,14	50 223,72	67 899,28
Forma instytucjonalna	75 745,08	142 339,87	160 864,02	174 453,71
<b>RAZEM</b>	<b>109 341,59</b>	<b>182 869,01</b>	<b>211 087,74</b>	<b>242 352,99</b>



Z przedstawionych powyżej wykresów wyraźnie widać, iż ogólna liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej na przestrzeni ostatnich lat wzrasta, co oznacza, że tylko niektóre z nich powróciły do rodzinnego domu.

W przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub w placówce opiekuńczo – wychowawczej; gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka ponosi odpowiednio wydatki na opiekę i wychowanie dziecka:

- 10% - w pierwszym roku pobytu,
- 30% - w drugim roku pobytu,
- 50% - w trzecim roku i następnych latach.

## **V. Adresaci programu**

Adresatami Programu są rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej.

Problemy rodzin w głównej mierze spowodowane bezrobociem, niezaradnością życiową oraz uzależnieniami przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci.

Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest największym wyzwaniem dla instytucji działającej w obszarze pomocy rodzinie.

## VI. Cele Miejskiego programu wspierania rodziny

<b>1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb w pełnieniu funkcji opiekuńczo wychowawczej</b>	
<b>zadania</b>	<b>miernik realizacji działań</b>
zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej	- liczba rodzin objętych pomocą
zabezpieczenie środków na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, - liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej, - liczba dzieci, które powróciły do rodzinnego środowiska, - wysokość kosztów poniesionych na pokrycie utrzymania dziecka w pieczy zastępczej
<b>2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych oraz rozwiązywanie istniejących problemów</b>	
<b>Zadania</b>	<b>miernik realizacji działań</b>
objęcie rodzin opieką asystenta rodziny	- liczba asystentów rodziny, - liczba rodzin objętych wsparciem asystenta
organizacja warsztatów i szkoleń oraz umożliwienie uczestniczenia w warsztatach przez asystentów rodziny	- liczba szkoleń i warsztatów, - liczba uczestników
zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	- liczba udzielonego poradnictwa specjalistycznego, - liczba osób, którym udzielono porad

## **VII. Koordynowanie i sprawozdawczość programu**

Koordynatorem działań *Miejskiego programu wspierania rodziny* na lata 2019 – 2021 jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Białogardzie przy współpracy z komórką organizacyjną Urzędu Miasta Białogard właściwą w sprawach społecznych i socjalnych.

Zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Burmistrz Białogardu składa Radzie Miejskiej sprawozdanie z wykonania Programu do 31 marca roku następnego.