

Projekt

F

|                                                |                   |
|------------------------------------------------|-------------------|
| URZĄD MIASTA BIAŁOGARD<br>BIURO RADY MIEJSKIEJ |                   |
| wzrost                                         | został            |
| 2019. 03. 27                                   | CM -              |
| Nr sprawy                                      | BR. 0009. 8. 2019 |

**UCHWAŁA NR .../2019  
RADY MIEJSKIEJ BIAŁOGARDU**

z dnia .....2019 r.

**w sprawie skargi na działania Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością „Zakład  
Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej” z siedzibą w Białogardzie**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1967 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60) i § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) Rada Miejska Białogardu uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Pozostawia się bez rozpoznania skargę z dnia 26 lutego 2019 r. sygnowaną „Pracownicy ZGKiM” dotyczącą działalności Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością „Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej” z siedzibą w Białogardzie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI**

**Janusz Andrysiak**



**RADCA PRAWNY**

Walerian Kowalikowski  
110 258



Załącznik  
do uchwały Nr ..../2019  
Rady Miejskiej Białogardu  
z dnia .....2019 r.

### Uzasadnienie do uchwały

Do Biura Rady Miejskiej Białogardu wpłynęło „do wiadomości” pismo z dnia 26.02.2019 r. zatytułowane jako „skarga”. Skarga ta nie określa adresata, do którego została skierowana w celu jej rozpatrzenia. Z zapisów umieszczonych pod treścią pisma wynika, że została ona przekazana „do wiadomości” także Burmistrzowi Miasta Białogard i Państwowej Inspekcji Pracy w Koszalinie. Skarga nie zawiera imienia i nazwiska lub nazwy skarżącego oraz adresu wnoszącego skargę. Nie jest też podpisana – sygnowana w miejsce podpisu określeniem „Pracownicy ZGKiM”. Z treści skargi wynika, że dotyczy ona działalności ZGKiM Sp. z o. o. mieszczącej się przy ulicy Kardynała Wyszyńskiego 18 w Białogardzie, a jej przedmiotem jest żądanie sprawdzenia w szczególności prawidłowości wynagradzania pracowników tego zakładu pracy.

Rada Miejska stwierdza, że ze względu na to, iż skarga dotyczy działalności Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością „Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej” z siedzibą w Białogardzie, która jest jednoosobową spółką komunalną Miasta Białogard, co do zasady jest – zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi, bowiem jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością gminy należy uznać za gminą jednostkę organizacyjną w rozumieniu tego przepisu.

Rada Miejska uznaje jednak, że nie może – biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy dotyczące rozpatrywania skarg, a także opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady – rozpatrzyć tej skargi. Podstawową zasadą skargowości uregulowaną w Kodeksie postępowania administracyjnego jest, aby skarga posiadała swojego autora – skarga nie może być anonimowa. Obowiązujące przepisy - Kpa oraz wydane na jego podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) określają minimalne wymogi jakie musi spełniać skarga, aby mogła być rozpatrzona przez właściwy organ. Decydujące znaczenie ma tu przepis § 8 ust. 1 tego rozporządzenia, zgodnie z którym skargi niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Przepis ten, odnoszący się wprost do skarg, jest skorelowany z przepisami art. 63 § 2 i 3 i art. 64 § 1 Kpa, które określają wymogi formalne, jakie musi spełniać podanie, i stanowią także wskazówkę interpretacyjną co do postępowania ze skargami zawierającymi nieusuwalne braki formalne. Według tych przepisów Kpa podanie powinno zawierać co najmniej wskazanie osoby, od której pochodzi, i jej adres, a podanie wniesione pisemnie powinno być także podpisane przez wnoszącego. Sam brak podpisu pod podaniem (skargą) w świetle powołanych przepisów nie stoi na przeszkodzie do rozpatrzenia podania (skargi), jednak jeśli w podaniu (skardze) nie wskazano imienia i nazwiska (nazwy) autora podania (skargi) ani adresu wnoszącego podanie (skargę) i nie ma możliwości ustalenia tego adresu na podstawie posiadanych danych, to stosownie do art. 64 § 1 Kpa i § 8 ust. 1 powołanego rozporządzenia podanie (skargę) pozostawia się bez rozpoznania.

Skarga z dnia 26.02.2019 r. niewątpliwie nie zawiera imienia i nazwiska lub nazwy autora skargi, a także jego adresu. Nie można bowiem uznać za autora wnoszącego skargę bliżej nieokreślonych „pracowników ZGKiM”, a za adres wnoszącego skargę adresu siedziby ZGKiM Sp. z o. o. przy ulicy Stefana Kardynała Wyszyńskiego 18 w Białogardzie, jest to bowiem adres podmiotu, którego skarga dotyczy, a nie adres wnoszącego skargę.

Należało wobec tego, biorąc powyższe pod uwagę, pozostawić skargę z dnia 26.02.2019 r. na działania ZGKiM Sp. z o.o. bez rozpoznania.

RADCA PRAWNY

Waldemar Jawnikowski

258